

ADMINISTRACINĖ JURISPRUDENCIJA

Administracinių teismų praktika
Administracinė doktrina

LIETUVOS VYRIAUSIOJO ADMINISTRACINIO TEISMO **BIULETENIS**

Nr. 21, 2011
sausis - birželis

Redakcinė kolegija

Prof. dr. Audrius Bakaveckas

Dr. Aurimas Brazdeikis

Dr. Irmantas Jarukaitis

Ričardas Piličiauskas

Doc. dr. Dainius Raižys

Prof. dr. Virgilijus Valančius (redaktorių kolegijos pirmininkas)

Doc. dr. Skirgailė Žalimienė

Kalbos redaktorė

Jurga Marcinkevičiūtė

Maketuotojas

Augustas Savickas

Redakcijos adresas

Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas

Žygimantų g. 2, LT-01102 Vilnius

Tel. (8 5) 279 10 05

El. paštas info@lvat.lt

www.lvat.lt

Turinys

I. Administracinių teismų praktika

1. Bylos dėl norminių administracinių aktų teisėtumo

- 10 1.1. Dėl Lietuvos auditorių rūmų prezidiumo 2007 m. gegužės 24 d. nutarimu Nr. 5.10.3 patvirtintos Kandidato į auditorius supažindinimo su jo kvalifikacinio auditoriaus egzamino darbo įvertinimu tvarkos 7 punkto atitikties konstituciniam teisinės valstybės principui (jo aspektui – viešojo administravimo institucijų skaidrumo principui) ir Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės norminių aktų rengimo tvarkos įstatymo 5 straipsnio 1 daliai
- 18 1.2. Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos 2002 m. gruodžio 31 d. nutarimo Nr. 140 „Dėl viršutinės tiekimo kainos laisviesiems vartotojams“ atitikties Lietuvos Respublikos Konstitucijos 5, 7, 23, 28 straipsniams, 46 straipsnio 1 daliai, 94 straipsnio 2 punktui bei konstituciniam teisinės valstybės principui, Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 1.2 straipsnio 2 daliai, 1.3 straipsnio 3 daliai, 2.80 straipsniui, Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 15 straipsnio 1 daliai, Lietuvos Respublikos gamtinių dujų įstatymo 14 straipsniui, Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsniui, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 2 ir 22 straipsniams, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 4 straipsniui
- 31 1.3. Dėl Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2004 m. liepos 16 d. įsakymu Nr. 3D-423 patvirtintų Kaimo plėtros 2004–2006 metų plano priemonės „Ankstyvo pasitraukimo iš prekinės žemės ūkio gamybos rėmimas“ administravimo taisyklių 14 punkto atitikties Lietuvos Respublikos žemės ūkio ir kaimo plėtros įstatymo 9 straipsniui
- 44 1.4. Dėl Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2004 m. rugpjūčio 13 d. įsakymu Nr. 3D-482 patvirtintų Kaimo plėtros 2004–2006 metų plano priemonės „Agrarinė aplinkosauga“ administravimo taisyklių 39 punkto (2005 m. kovo 30 d. įsakymo Nr. 3D-182 redakcija) atitikties konstituciniams teisinės valstybės, teisingumo ir proporcingumo principams, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ir kaimo plėtros įstatymo 16 straipsnio 3 daliai (2002 m. birželio 25 d. įstatymo Nr. IX-987 redakcija), Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. vasario 6 d. nutarimo Nr. 135 „Dėl valstybės institucijų, savivaldybių ir kitų juridinių asmenų, atsakingų už Europos žemės ūkio orientavimo ir garantijų fondo Garantijų skyriaus priemonių įgyvendinimą, paskyrimo“ 4.1.2 punktui

- 59 1.5. Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004 m. balandžio 15 d. įsakymu Nr. D1-187 „Dėl Aplinkosaugos sąlygų plaukianti vandens telkiniuose plaukiojimo priemonėmis ir Vandens telkinių, kuriuose plaukiojimas tam tikromis plaukiojimo priemonėmis draudžiamas ar ribojamas, sąrašo patvirtinimo“ patvirtintų Aplinkosaugos sąlygų plaukianti vandens telkiniuose plaukiojimo priemonėmis 21¹ punkto (2007 m. gegužės 17 d. įsakymo Nr. D1-269 redakcija) atitikties Lietuvos Respublikos vandens įstatymo 13 straipsnio 1 daliai (2003 m. gruodžio 22 d. įstatymo Nr. IX-1941 redakcija), Lietuvos Respublikos Konstitucijos 23 straipsnio 1 daliai, konstituciniams teisinės valstybės ir proporcingumo principams
- 78 1.6. Dėl Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2003 m. birželio 30 d. įsakymu Nr. 4-258 „Dėl šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių patvirtinimo“ patvirtintų šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių (2008 m. gruodžio 4 d. įsakymo Nr. 4-617 redakcija) 338 punkto atitikties Lietuvos Respublikos Konstitucijos 98 straipsnio 1 daliai bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. liepos 23 d. nutarimu Nr. 921 patvirtintų Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos nuostatų (2008 m. balandžio 9 d. nutarimo Nr. 345 redakcija) 2 punktui
- 89 1.7. Dėl Molėtų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento (Molėtų rajono savivaldybės tarybos 2008 m. gegužės 28 d. 2008 m. sprendimo Nr. BI-110 redakcija) 197 punkto atitikties Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija) 26 straipsnio 2 daliai ir Buhalterinės apskaitos įstatymo (2001 m. lapkričio 6 d. įstatymo Nr. IX-574 redakcija) 12 straipsnio 1 daliai
- 104 1.8. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2003 m. spalio 1 d. sprendimo Nr. 01A-41-87 „Dėl Valstybinės žemės nuomos mokesčio taisyklių tvirtinimo“ 4.3 punkto (2003 m. gruodžio 17 d. sprendimo redakcija), Valstybinės žemės nuomos mokesčio taisyklių, patvirtintų Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2003 m. spalio 1 d. sprendimu Nr. 01A-41-87 „Dėl Valstybinės žemės nuomos mokesčio taisyklių tvirtinimo“, 4.2 punkto (2003 m. gruodžio 17 d. sprendimo redakcija) bei 4.7 punkto (2003 m. spalio 1 d. sprendimo redakcija) atitikties konstituciniams lygiateisiškumo ir teisinės valstybės principams, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (2006 m. birželio 27 d. įstatymo redakcija) 3 straipsnio 1–4 punktuose, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (1999 m. birželio 17 d. įstatymo redakcija) 4 straipsnio 1–4 punktuose, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (2000 m. spalio 12 d. įstatymo redakcija) 4 straipsnio 5, 8 ir 9 punktuose įtvirtintiems principams, Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 1.2 straipsnio 1 daliai ir 1.5 straipsnio 1 daliai

- 127 1.9. Dėl Utenos rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento (2009 m. rugpjūčio 27 d. sprendimo Nr. TS-236 redakcija) 155 punkto atitikties Vietos savivaldos įstatymo (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija) 26 straipsnio 2 daliai bei Buhalterinės apskaitos įstatymo (2001 m. lapkričio 6 d. įstatymo Nr. IX-574 redakcija) 12 straipsnio 1 daliai
- 140 1.10. Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2007 m. spalio 4 d. sprendimu Nr. T2-325 „Dėl kainos už padidėjusią ir specifinę nuotekų taršą skaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinto Kainos už padidėjusią ir specifinę nuotekų taršą skaičiavimo ir taikymo tvarkos aprašo 9 dalies, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 ir 9.5 punktų atitikties Lietuvos Respublikos geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymo 22 straipsnio 3, 4, 5 dalims
- 156 1.11. Dėl Kauno miesto tarybos 1997 m. kovo 13 d. sprendimo Nr. 18 „Dėl Šlaitų, priklausančių Kauno miesto gamtiniam karkasui, apsaugos, naudojimo ir tvarkymo nuostatų patvirtinimo“ 1 punkto ir juo patvirtintų Šlaitų, priklausančių Kauno miesto gamtiniam karkasui, apsaugos, naudojimo ir tvarkymo nuostatų 1.1-1.9, 2.1-2.2, 3.1-3.4, 4.1-4.5, 5.1-5.8, 6.1-6.2 punktų atitikties Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 32 ir 33 punktams, Žemės įstatymo 32 straipsnio 4 daliai, Saugomų teritorijų įstatymo 5 straipsniui ir 22 straipsnio 5 ir 6 dalims, Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 ir 4 punktams, 6 straipsnio 2 ir 4 dalims
- 172 1.12. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2010 m. kovo 31 d. sprendimu Nr. 1-1482 patvirtinto Mokesčio už vaiko išlaikymą Vilniaus miesto savivaldybės švietimo įstaigose, įgyvendinančiose ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas, nustatymo tvarkos aprašo 6 punkto atitikties Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1995 m. rugpjūčio 31 d. nutarimo Nr. 1170 „Dėl užmokesčio už vaikų išlaikymą ikimokyklinėse įstaigose“ 2 punktui
- 183 1.13. Dėl Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Palangos miesto savivaldybės tarybos nustatytose viešose vietose išdavimą nuostatų (Palangos miesto savivaldybės tarybos 2010 m. vasario 19 d. sprendimo Nr. T2-22 redakcija) 3, 5, 7.1, 7.2 punktų, šių nuostatų priedo „Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Palangos miesto savivaldybės tarybos nustatytose viešose vietose išdavimą dydžiai ir viešųjų vietų aprašymas“, šio priedo pastabų 1 ir 4 punktų atitikties Rinkliavų įstatymo 3 straipsniui, 11 straipsnio 1 dalies 2 punktui ir 13 straipsniui, Palangos miesto savivaldybės tarybos 2010 m. kovo 25 d. sprendimo Nr. T2-75 „Dėl Tarybos 2010 m. vasario 19 d. sprendimo Nr. T2-22 pakeitimo“ atitikties Rinkliavų įstatymo 3 straipsniui, 11 straipsnio 1 dalies 2 punktui ir 13 straipsniui bei Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 10 punkte įtvirtintam veiklos skaidrumo principui

2. Bylos, kylančios iš ginčų dėl teisės viešojo ar vidaus administravimo srityje

2.1. Dėl užsieniečių teisinės padėties

200 2.1.1. Dėl būtinybės atlikti karo prievolę, kaip savarankiško pagrindo suteikti prieglobstį

2.1. Dėl socialinės apsaugos

209 2.1.1. Dėl teisės gauti ligos pašalpą, kai nedarbingumo laikotarpiu gaunama išėitinė išmoka

2.2. Dėl mokesčių teisinių santykių

226 2.2.1. Dėl iš trečiųjų šalių į Europos Sąjungos valstybės narės teritoriją importuoto etilo alkoholio pripažinimo denatūruotu apmokestinimo akcizu tikslais

240 2.2.2. Dėl teisės į pirkimo PVM atskaitą, kai apmokestinamos prekės ir (ar) paslaugos įsigyjamos iš PVM mokėtoju neįsiregistravusio asmens

254 2.2.3. Dėl pavedimo atlikti mokesčių mokėtojo mokestinį patikrinimą, kaip savarankiško administracinės bylos dalyko

264 2.2.4. Dėl reikalavimų mokesčių administratoriaus priimamiems sprendimams
Dėl individualaus administracinio akto motyvų trūkumo reikšmės šio akto teisėtumui

2.3. Dėl konkurencijos teisinių santykių

281 2.3.1. Dėl Vietos savivaldos įstatymo ir Konkurencijos įstatymo santykio savivaldybei užtikrinant viešųjų paslaugų teikimą

2.4. Dėl civilinės atsakomybės už žalą, atsiradusią dėl valdžios institucijų neteisėtų veiksmų

310 2.4.1. Dėl žalos, kilusios dėl Valstybinės ligonių kasos tariamo vilkinimo sudaryti paslaugų sutartis, atlyginimo

335 2.4.2. Dėl policijos pareigūnų prievartos priemonių panaudojimo teisėtumo

2.5. Dėl valstybės tarnybos teisinių santykių

359 2.5.1. Dėl Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Medicinos centro Centrinės medicinos ekspertizės komisijos ekspertinio sprendimo ginčijimo

378 2.5.2. Dėl tarnybinio nusižengimo tyrimo pradėjimo procedūros pažeidimo įtakos atleidimui iš tarnybos

Dėl tarnybinio nusižengimo tyrimo, atleidžiant pareigūną iš tarnybos dėl pareigūno vardo pažeminimo

-
-
- 392 **2.6. Dėl Vyriausiosios rinkimų komisijos sprendimų ar neveikimo**
- 2.6.1. Dėl Vyriausiosios rinkimų komisijos įpareigojimo perskaičiuoti savivaldybių tarybų rinkimų rezultatus tam tikroje rinkimų apygardoje
- 401 **2.7. Dėl tabako kontrolės teisinių santykių**
- 2.7.1. Dėl ekonominės sankcijos – licencijos panaikinimo – skyrimo termino ir pažeidimo nustatymo dienos licencijos panaikinimo atveju
- 416 2.7.2. Dėl prekybos elektroninėmis cigaretėmis
- 427 **2.8. Dėl valstybės garantuojamos teisinės pagalbos**
- 2.8.1. Dėl Valstybės garantuojamos teisinės pagalbos tarnybos teisės atsisakyti teikti valstybės garantuojamą teisinę pagalbą, jeigu antrinė teisinė pagalba yra teikiama daugiau kaip 3 bylose
- 443 **2.9. Dėl energetikos teisinių santykių**
- 2.9.1. Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos sprendimo, kuriuo nepritariama paskaičiuotai šilumos kainai ir kuriuo įpareigojama pašalinti nurodytus šilumos kainų perskaičiavimo ir nustatymo pažeidimus, teisinio statuso
- 466 **2.10. Dėl administracinių ginčų komisijų priimtų sprendimų**
- 2.10.1. Dėl administracinių ginčų komisijų teisės panaikinti skundžiamą administracinį aktą
- 481 **2.11. Administracinių bylų teiseną**
- 2.11.1. Dėl teismo pareigos išsiųsti prašymo dėl bylinėjimosi išlaidų priteisimo nuorašą suinteresuotiems asmenims
- 485 2.11.2. Dėl kariams paskirtų drausminių nuobaudų ginčijimo tvarkos
- 496 2.11.3. Dėl bylinėjimosi išlaidų, susijusių su teismo procesiniu sprendimu dėl reikalavimo užtikrinimo priemonių, priteisimo momento
- 500 2.11.4. Dėl galimybės priteisti bylinėjimosi išlaidas iš subjekto, turėjusio įtakos atitinkamo administracinio akto, nugincyto pagrindinėje byloje, priėmimui

II. Administracinė doktrina

- 505 **Airė Antanaitytė, Ingrida Danėlienė.** Lietuvos administracinių teismų dalyvavimas, integruojantis į Europos Sąjungos teisės sistemą: bendrųjų teisės principų reikšmė administraciniuose teisiniuose santykiuose
- 534 **Marion Eckertz-Höfer.** Administracinių sprendimų teisminė kontrolė Vokietijoje

III. Informacinė dalis

- 552 **1. Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktikos, taikant mokesčių administravimą reglamentuojančias teisės normas, apibendrinimas (I dalis)**
- 641 **2. Specialiosios teisėjų kolegijos nutarčių dėl teisingumo apžvalga (2011 m. sausio – birželio mėn.)**
- 2.1. Bylos, nagrinėtinos administraciniuose teismuose**
- 641 2.1.1. Dėl administracinių teisės pažeidimų bylų, kai byla administracines nuobaudas skiriančiai institucijai perduota nagrinėti iš naujo po 2011 m. sausio 1 d.
- 642 2.1.2. Dėl savivaldybės tarybos sprendimo prašyti perduoti valstybinę žemę savivaldybei valdyti, naudoti ir disponuoti ja patikėjimo teise
- 643 2.1.3. Dėl statinio pripažinimo tinkamu naudoti akto teisėtumo
- 644 2.1.4. Dėl žalos, siejamos su iki 2011 m. sausio 1 d. atliktais policijos pareigūnų veiksmais pradedant ir tiriant administracinio teisės pažeidimo bylą, atlyginimo
- 645 2.1.5. Dėl darbuotojui nustatyto dirbant netekto darbingumo lygio
- 646 2.1.6. Dėl ikiteisminio tyrimo institucijos atsakymo
- 2.2. Bylos, nagrinėtinos bendrosios kompetencijos teismuose**
- 647 2.2.1. Dėl tarp advokato ir valstybės garantuojamos teisinės pagalbos tarnybos sudarytos sutarties vienašališko nutraukimo
- 648 2.2.2. Dėl iki 2011 m. sausio 1 d. padaryto administracinio teisės pažeidimo, dėl kurio administracinio teisės pažeidimo byla pradėta po minėtos datos
- 650 2.2.3. Dėl įkalinimo įstaigos atsisakymo pateikti teikimą dėl kalinio lygtinio paleidimo ir dėl tokio atsisakymo patirtos žalos atlyginimo
- 651 2.2.4. Dėl vietos savivaldos institucijos sprendimo terminuotai paskirti asmenį daugiabučių namų butų ir kitų patalpų savininkų bendrosios nuosavybės administratoriumi
- 652 2.2.5. Dėl rinkimų į universiteto valdymo organus rezultatų

3. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimų apžvalga

- 653 3.1. 2011 m. gegužės 12 d. prejudicinis sprendimas byloje *Polska Telefonia Cyfrowa sp. z o.o. prieš Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej* (C-410/09)
- 657 3.2. 2011 m. gegužės 12 d. prejudicinis sprendimas byloje *Enel Maritsa Iztok 3 AD prieš Direktor „Obzhalvane i upravlentie na izpalnenieto“ NAP* (C-107/10)
- 662 3.3. 2011 m. gegužės 12 d. prejudicinis sprendimas byloje *Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland, Landesverband Nordrhein-Westfalen eV prieš Bezirksregierung Arnsberg* (C-115/09)
- 667 3.4. 2011 m. kovo 8 d. didžiosios kolegijos prejudicinis sprendimas byloje *Gerardo Ruiz Zambrano prieš Office national de l'emploi (ONEm)* (C-34/09)
- 669 3.5. 2011 m. birželio 9 d. prejudicinis sprendimas byloje *Eleftheri tileorasi AE „ALTER CHANNEL“ ir Konstantinos Giannikos prieš Ypourgos Typou kai Meson Mazikis Enimerosis ir Ethniko Symvoulio Radiotileorasis* (C-52/10)

4. Europos Žmogaus Teisių Teismo sprendimų apžvalga

- 674 4.1. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2011 m. sausio 21 d. sprendimas byloje *M. S. S. prieš Belgiją ir Graikiją* (pareiškimo Nr. 30696/09)
- 679 4.2. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2011 m. sausio 25 d. sprendimas byloje *Elefteriadis prieš Rumuniją* (pareiškimo Nr. 38427/05)
- 681 4.3. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2011 m. vasario 10 d. sprendimas byloje *Dubetska ir kiti prieš Ukrainą* (pareiškimo Nr. 30499/03)
- 683 4.4. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2011 m. birželio 14 d. sprendimas byloje *J. Borisov prieš Lietuvą* (pareiškimo Nr. 9958/04)
- 686 4.5. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2011 m. vasario 17 d. sprendimas byloje *Andrle prieš Čekijos Respubliką* (pareiškimo Nr. 6268/08)

5. Užsienio teismų sprendimų apžvalga

- 688 5.1. Vokietijos Federalinio Administracinio Teismo sprendimo apžvalga
- 690 5.2. Vokietijos Federalinio Finansų Teismo sprendimo apžvalga

692 Priedai

692 Raidinė dalykinė rodyklė

696 Santrumpos