

ADMINISTRACINĖ JURISPRUDENCIJA

Administracinių teismų praktika
Administracinė doktrina

LIETUVOS VYRIAUSIOJO ADMINISTRACINIO TEISMO **BIULETENIS**

Nr. 26, 2013
liepa - gruodis

LIETUVOS VYRIAUSIOJO ADMINISTRACINIO TEISMO

BIULETENIS

ADMINISTRACINĖ JURISPRUDENCIJA

Administracinių teismų praktika

Administracinė doktrina

Nr. 26

2013 metų liepa – gruodis



Vilnius, 2014

Redakcinė kolegija

Prof. dr. Audrius Bakaveckas
Dr. Aurimas Brazdeikis
Dr. Irmantas Jarukaitis
Ričardas Piličiauskas (redaktorių kolegijos pirmininkas)
Doc. dr. Dainius Raižys
Dr. Ingrida Danėlienė
Doc. dr. Skirgailė Žalimienė

Kalbos redaktorė

Jurga Marcinkevičiūtė

Maketuotojas

Artūras Stravinskas

Redakcijos adresas

Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas
Žygimantų g. 2, LT-01102 Vilnius
Tel. (8 5) 279 10 05
El. paštas info@lvat.lt
www.lvat.lt

I. Administracinių teismų praktika

- 10 **1. Bylos dėl norminių administracinių aktų teisėtumo**
- 10 1.1. Dėl Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2011 m. liepos 1 d. įsakymo Nr. V-1170 „Dėl Aukštosios mokyklos realiųjų išteklių vertinimo metodikos patvirtinimo“ 2.4 ir 2.5 punktų (2012 m. balandžio 6 d. įsakymo Nr. V-636 redakcija) atitikties konstituciniam teisinės valstybės principui
- 26 1.2. Dėl Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2004 m. liepos 16 d. įsakymu Nr. 3D-429 patvirtintų Kaimo plėtros 2004–2006 metų plano priemonės „Žemės ūkio paskirties žemės apželdinimas mišku“ administravimo taisyklių 50.2 punkto dalies teisėtumo
- 35 1.3. Dėl Lietuvos Respublikos finansų ministro 2012 m. gegužės 17 d. įsakymu Nr. 1K-192 „Dėl Turto arba verslo vertintojų garbės teismo nuostatų patvirtinimo“ patvirtintų Turto arba verslo vertintojų garbės teismo nuostatų 34 punkto atitikties Lietuvos Respublikos turto ir verslo vertinimo pagrindų įstatymo (2011 m. birželio 22 d. įstatymo Nr. XI-1497 redakcija) 28 straipsnio 7 daliai
- 44 1.4. Dėl Kauno miesto savivaldybės tarybos 2012 m. sausio 26 d. sprendimu Nr. T-28 „Dėl Kauno miesto butų ir kitų patalpų savininkų bendrosios nuosavybės administratorių atrankos tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinto Kauno miesto butų ir kitų patalpų savininkų bendrosios nuosavybės administratorių atrankos tvarkos aprašo 5, 10 ir 11 punktų (2012 m. birželio 28 d. sprendimo Nr. T-328 redakcija) tam tikra apimtimi teisėtumo
- 62 1.5. Dėl Kauno rajono savivaldybės tarybos 2009 m. rugsėjo 17 d. sprendimo Nr. TS-346 „Dėl Kauno laisvosios ekonominės zonos teritorijos specialiojo plano tvirtinimo“ dalies, kuria patvirtintas Kauno laisvosios ekonominės zonos specialusis planas, teisėtumo
- 64 1.6. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2012 m. birželio 20 d. sprendimo Nr. 1-656 „Dėl mokesčio už vaiko išlaikymą Vilniaus miesto savivaldybės švietimo įstaigose, įgyvendinančiose ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas, nustatymo tvarkos aprašo tvirtinimo ir vienos dienos vaiko maitinimo normos nustatymo“ dalies teisėtumo
- 77 1.7. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2011 m. lapkričio 23 d. sprendimo Nr. 1-333 „Dėl Asmenų gyvenamosios vietos deklaravimo Vilniaus miesto savivaldybei nuosavybės teise priklausančioje gyvenamojoje patalpoje adresu Gedimino pr. 24-40, Vilnius, tvarkos aprašo tvirtinimo“ teisėtumo
- 78 1.8. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2012 m. kovo 21 d. sprendimu Nr. 1-506 „Dėl Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo taisyklių tvirtinimo“ patvirtintų Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo taisyklių 14.8 punkto teisėtumo
- 79 1.9. Dėl Telšių rajono savivaldybės tarybos 2010 m. sausio 21 d. sprendimu Nr.

- T1-7 patvirtintų Telšių rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymo nuostatų tam tikra apimtimi teisėtumo
- 81 1.10. Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2006 m. balandžio 27 d. sprendimu Nr. T-143 „Dėl Mokinių priėmimo į Šiaulių miesto savivaldybės mokyklas, vykdančias neformaliojo vaikų švietimo programas, tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinto Mokinių priėmimo į Šiaulių miesto savivaldybės mokyklas, vykdančias neformaliojo vaikų švietimo programas, tvarkos aprašo 26 punkto (2012 m. sausio 26 d. sprendimo Nr. T-6 redakcija) ir 2009 m. spalio 29 d. sprendimo Nr. T-329 „Dėl teikiamų ugdymo paslaugų kitų savivaldybių gyventojams kainos nustatymo ir Bendradarbiavimo dėl ugdymo paslaugų teikimo pavyzdinės sutarties patvirtinimo“ 5 punkto (2012 m. birželio 28 d. sprendimo Nr. T-181 redakcija) teisėtumo
- 102 1.11. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2008 m. gegužės 28 d. sprendimu Nr. 1-495 „Dėl licencijuojamos kelių transporto vežėjų veiklos reglamentavimo Vilniaus mieste“ patvirtinto Reikalavimų keleivių vežimui lengvaisiais automobiliais taksi ir autobusais Vilniaus mieste aprašo 18.2 punkto teisėtumo
- 103 1.12. Dėl Vilniaus miesto savivaldybės tarybos 2011 m. gruodžio 14 d. sprendimu Nr. 1-354 patvirtintų Statinių tinkamos priežiūros taisyklių 7.1, 7.3, 7.4 ir 7.5 punktų teisėtumo

2. Bylos, kylančios iš ginčų dėl teisės viešojo ar vidaus administravimo srityje

- 124 **2.1. Bylos dėl aplinkos apsaugos teisinių santykių**
- 124 2.1.1. Dėl poveikio aplinkai vertinimo procedūros taikymo jau pradėti vykdyti ūkinei veiklai D e l atliktos atrankos dėl poveikio aplinkai vertinimo apimties
- 154 **2.2. Bylos dėl žemės teisinių santykių**
- 154 2.2.1. Dėl išankstinės ginčų nagrinėjimo tvarkos pagal Žemės reformos įstatymą
- 175 **2.3. Bylos dėl socialinės apsaugos**
- 175 2.3.1. Dėl pensijų kaupimo sutarties
Dėl įstatymo taikymo atgal
Dėl Pensijų fondų dalyvių asociacijos, kaip vartotojų teisių gynimo organizacijos, teisės ginti viešąjį interesą
Dėl tinkamo reikalavimų formulavimo kreipiantis į administracinį teismą
- 210 2.3.2. Dėl tinkamo atsakovo bylose dėl teisėjų valstybinės pensijos dalies, neišmokėtos taikant Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo neteisėtomis pripažintas įstatymų nuostatas, priteisimo
- 227 2.3.3. Dėl teisės kreiptis į teismą dėl pareigūnų ir karių valstybinės pensijos nepriemokos realizavimo termino ir tvarkos
- 238 **2.4. Bylos dėl mokesčių teisinių santykių**

238	2.4.1. Dėl mokesčių išskaičiuojančio asmens pareigos nuo išmokamų sumų išskaičiuoti ir į biudžetą sumokėti mokesčius ir (ar) kitas privalomas įmokas perkėlimo mokesčio mokėtojų
258	2.5. Bylos dėl statybos teisinių santykių
258	2.5.1. Dėl nekilnojamojo kultūros paveldo objekto valdytojo, planuojančio atlikti šio objekto vertingąsias savybes galinčius pažeisti tvarkybos darbus, pareigos kompetentingam subjektui pateikti projektinius siūlymus arba raštu išdėstytą informaciją apie numatomus darbus
271	2.6. Bylos dėl teritorijų planavimo
271	2.6.1. Dėl nevyriausybines organizacijos pripažinimo suinteresuota visuomene, turinčia teisę kreiptis į administracinę teisumą dėl administracinių aktų, susijusių su aplinka, panaikinimo
302	2.7. Bylos dėl valstybės tarnybos teisinių santykių
302	2.7.1. Dėl privačių ir deklaruotinių interesų pagal Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo 6 ir 7 straipsnius Dėl tarnybinės nuobaudos už Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo pažeidimą skyrimo procedūros
314	2.8. Bylos dėl Vyriausiosios rinkimų komisijos sprendimų ar neveikimo
314	2.8.1. Dėl termino pateikti prašymą pripažinti vietą porinkiminiame savivaldybės tarybos nario mandato negavusių kandidatų sąrašė atnaujinimo
325	2.9. Bylos dėl Valstybinės tabako ir alkoholio kontrolės tarnybos sprendimų
325	2.9.1. Dėl ūkio subjekto pareigos užtikrinti po 22 val. parduoto alkoholinio gėrimo suvartojimą vietoje apimties
343	2.10. Bylos dėl energetikos teisinių santykių
343	2.10.1. Dėl atsinaujinančių išteklių naudojimo skatinimo
361	2.11. Bylos, susijusios su nacionalinių, ES ir užsienio institucijų finansine parama
361	2.11.1. Dėl siekiančiam gauti paramą pagal ankstyvo pasitraukimo iš prekinės žemės ūkio gamybos priemonę pareiškėjui keliamų reikalavimų
375	2.12. Administracinių bylų teisena
375	2.12.1. Dėl trečiojo suinteresuoto asmens teisės į bylinėjimosi išlaidų atlyginimą
388	2.12.2. Dėl teismo, kuriam po proceso atnaujinimo buvo perduota iš naujo nagrinėti administracinė byla, teisės vertinti, ar buvo paisoma prašymo dėl proceso atnaujinimo padavimo terminų
405	2.12.3. Dėl asmens teisės kreiptis į teisumą, prašant įpareigoti išmokėti valstybinio socialinio draudimo senatvės pensijos nepriemoką, įgyvendinimo sąlygų

415 2.12.4. Dėl įsiteisėjusio teismo sprendimo, nutarimo ar nutarties vykdymo sustabdymo iki bus išspręstas klausimas dėl proceso atnaujinimo šiuo sprendimu, nutarimu ar nutartimi užbaigtoje administracinėje byloje

II. Administracinė doktrina

429 **Teisė į teismą ir teismų organizavimas aplinkos teisės ginčų srityje: nacionaliniai ypatumai ir Europos Sąjungos teisės poveikis**

451 Dr. Egidija Puzinskaitė

Turinio viršenybės prieš formą taikymas mokesčių teisėje. Teoriniai ir praktiniai aspektai

III. Informacinė dalis

460 **1. Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktikos, nagrinėjant bylas dėl bausmių vykdymo ir kardomojo suėmimo institucijų, įstaigų ir pareigūnų veiksmų ir sprendimų viešojo administravimo srityje, apibendrinimas**

2. Specialiosios teisėjų kolegijos nutarčių dėl teisingumo apžvalga (2013 m. liepos–gruodžio mėn.)

565 **2.1. Bylos, nagrinėtinos administraciniuose teismuose**

565 2.1.1. Dėl žalos, atsiradusios dėl vietos savivaldos institucijų atsisakymo sudaryti mokesčių lengvatų taikymo sutartį, atlyginimo

567 2.1.2. Dėl žalos, patirtos dėl neteisėtų valstybės veiksmų nustatant darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, apmokėjimo tvarką

568 2.1.3. Dėl mokesčių administratoriaus atsisakymo grąžinti žyminį mokestį bankrutuojančiai bendrovei, šiai atsisakius ieškinio civilinėje byloje

568 2.1.4. Dėl žalos, patirtos dėl 1989 metais tarnybos metu įvykusio nelaimingo atsitikimo, atlyginimo vidaus reikalų sistemos pareigūnui

569 2.1.5. Dėl žalos, atsiradusios dėl netinkamo palaikų palaidojimo, atlyginimo

570 2.1.6. Dėl atlyginimo žalos, atsiradusios dėl galbūt neteisėto kalinimo, nulemta aplinkybės, jog įkalinimo įstaigos pareigūnai neišsiaiškino nuosprendžio panaikinimo aplinkybių

571 2.1.7. Dėl termino kreiptis dėl neišmokėtos pensijos dalies išmokėjimo pratęsimo

572 **2.2. Bylos, nagrinėtinos bendrosios kompetencijos teismuose**

572 2.2.1. Dėl viešojo administravimo subjekto sprendimo priskirti atitinkamą turtą akcinei bendrovei ir šios nuosavybės teisių į šį turtą registracijos panaikinimo bei restitucijos taikymo

572 2.2.2. Dėl asmens įrašymo į pretendentų, kuriems parduodami žemės ūkio paskirties žemės sklypai, sąrašą

- 573 2.2.3. Dėl institucijos, prižiūrinčios baudmės vykdymo atidėjimą, atsisakymo leisti nuteistajam išvykti iš gyvenamosios vietos ilgesniam nei teismo nuosprendyje nurodytam laikotarpiui
- 574 2.2.4. Dėl sumos, lygios pagal mokesčio įstatymą apskaičiuotai gyventojų pajamų mokesčio sumai, priteisimo iš kitos sutarties šalies, kuri, būdama mokesčių išskaičiuojančiu asmeniu, šią sumą sumokėjo į valstybės biudžetą
- 575 2.2.5. Dėl statytojo pateiktos deklaracijos apie statybos užbaigimą panaikinimo
- 576 2.2.6. Dėl prokuroro atsisakymo ginti viešąjį interesą
- 577 2.2.7. Dėl žalos, patirtos dėl galbūt netinkamų Laisvės atėmimų vietos ligoninės suteiktų sveikatos priežiūros paslaugų, atlyginimo
- 578 2.2.8. Dėl teritorinės muitinės veiksmų, atliktų vykdant antstolio nurodymą

3. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimų apžvalga

- 580 3.1. 2013 m. lapkričio 7 d. prejudicinis sprendimas sujungtose bylose *Minister voor Immigratie en Asiel* prieš *X* (C-199/12), *Y* (C-200/12) ir *Z* prieš *Minister voor Immigratie en Asiel* (C-201/12)
- 586 3.2. 2013 m. spalio 22 d. didžiosios kolegijos prejudicinis sprendimas byloje *Jiří Sabou* prieš *Finanční ředitelství pro hlavní město Prahu* (C-276/12)
- 589 3.3. 2013 m. rugsėjo 12 d. prejudicinis sprendimas byloje *Slancheva sila EOOD* prieš *Izpalnitelen direktor na Darzhavenfond „Zemedelie“ Razplashtatelna agentsia* (C-434/12)
- 593 3.4. 2013 m. rugsėjo 10 d. prejudicinis sprendimas byloje *M. G., N. R.* prieš *Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie* (C-383/13 PPU)
- 598 3.5. 2013 m. liepos 18 d. prejudicinis sprendimas byloje *Schindler Holding Ltd* ir kiti prieš *Europos Komisiją* (C-501/11 P)

4. Europos Žmogaus Teisių Teismo sprendimų apžvalga

- 602 4.1. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2013 m. gruodžio 5 d. sprendimas byloje *Vilnes* ir kiti prieš *Norvegiją* (pareiškimo Nr. 52806/09 ir 22793/10)
- 604 4.2. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2013 m. lapkričio 28 d. sprendimas byloje *Österreichische Vereinigung zur Erhaltung, Stärkung und Schaffung eines wirtschaftlich gesunden land- und forstwirtschaftlichen Grundbesitzes* prieš *Austriją* (pareiškimo Nr. 39534/07)
- 605 4.3. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2013 m. lapkričio 14 d. sprendimas byloje *Topčić-Rosenberg* prieš *Kroatiją* (pareiškimo Nr. 19391/11)
- 606 4.4. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2013 m. spalio 15 d. sprendimas byloje *Savickas* ir kiti prieš *Lietuvą* (pareiškimo Nr. 66365/09 ir kt.)
- 609 4.5. Europos Žmogaus Teisių Teismo 2013 m. rugsėjo 10 d. sprendimas byloje *Helander* prieš *Suomiją* (pareiškimo Nr. 10410/10)

5. Užsienio teismų sprendimų apžvalga

- 610 5.1. Nyderlandų Valstybės tarybos 2014 m. sausio 29 d. sprendimo apžvalga
611 5.2. Portugalijos vyriausiojo administracinio teismo sprendimo apžvalga

Priedai

- 614 Raidinė dalykinė rodyklė
618 Santrumpos